

БЕЗОПАСНЫЕ  
КАЧЕСТВЕННЫЕ ДОРОГИ

НАЦИОНАЛЬНЫЕ  
ПРОЕКТЫ  
РОССИИ

# ДОРОГИ ДЛЯ ЛЮДЕЙ



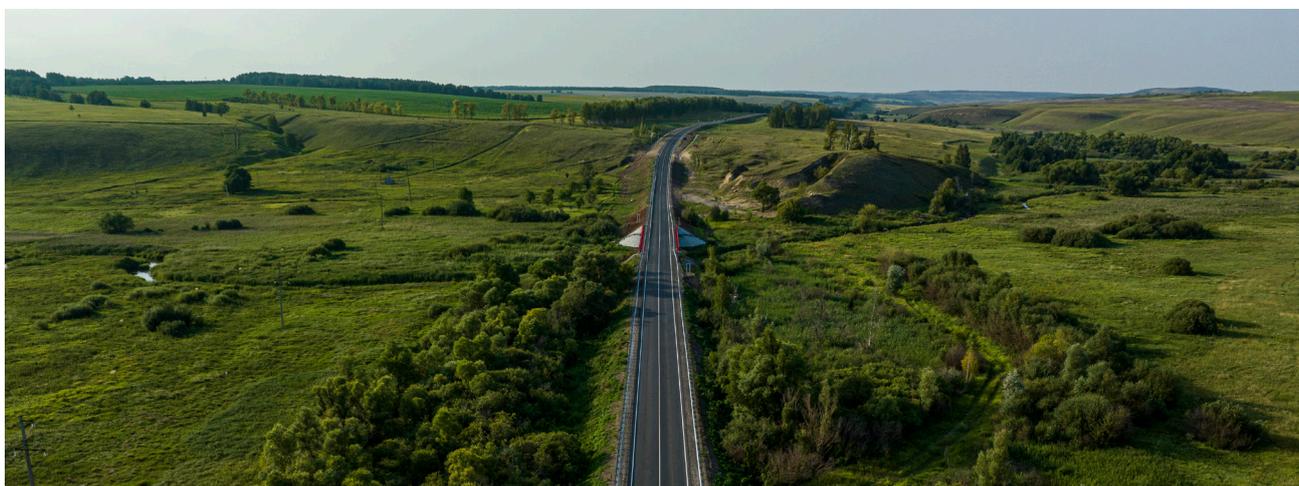
АНАЛИТИЧЕСКИЙ  
ДОКЛАД

Москва



## ВЫВОДЫ

- 1 Впервые возникла единая для всей страны концепция развития дорожной сети, общее целеполагание на уровне «федеральный центр – региональные проектные офисы», были выработаны единые производственные стандарты.
- 2 В дорожную сферу пошли инвестиции, так как она стала предсказуемой для частного капитала.
- 3 Строительство и ремонт дорог становятся драйверами развития экономики и повышения качества жизни.
- 4 За время реализации нацпроекта существенно уменьшилось количество жертв в результате ДТП. Россия заметно поднялась в мировых рейтингах безопасности дорог.
- 5 Сформирована опорная сеть дорог России.
- 6 В результате улучшения качества дорог снижаются логистические расходы бизнеса в целом по стране.
- 7 Рост дорожного строительства привел к росту других отраслей экономики.
- 8 Существенно вырос уровень профессионального образования и профессиональной переподготовки специалистов дорожного хозяйства.



Источник фото: <https://bkdrf.ru/>. «Урал» – Исаклы – Шентала, Самарская область

## ВВЕДЕНИЕ

Национальный проект «Безопасные качественные дороги» (НП БКД), который охватывает 84 региона страны и 105 крупнейших городских агломераций в их составе, ориентирован на достижение национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни». Качество жизни россиян повышается путем создания современной, комфортной и надежной транспортной инфраструктуры, а также за счет повышения безопасности на дорогах и снижения количества ДТП. По словам заместителя руководителя Федерального дорожного агентства Игоря Костюченко, говоря о результатах нацпроекта, нужно помнить, что они измеряются не только километрами уложенного асфальта и количеством реализованных объектов. «Главная цель – повышение качества жизни населения. Для эффективной работы необходимо детализировать программы работ на трехлетний период, заблаговременно прорабатывать риски, стремиться к "сдвигке влево" – быть нацеленными на опережающее развитие», – отметил он.

**Дмитрий Борисов, начальник отдела реализации национальных проектов Департамента государственной политики в области дорожного хозяйства Министерства транспорта РФ:**

*«Впервые декомпозировав показатели федерального уровня на каждый из регионов страны, заключив с регионами долгосрочные соглашения, обеспечив поддержкой из федерального бюджета, мы дали региональным властям четкий план действий, а бизнесу – уверенность в объемах и финансовом обеспечении запланированных нами мероприятий, а значит – стимул в долгосрочном развитии».*

**Национальный проект «Безопасные качественные дороги» стартовал в 2019 году. За 5 лет его реализации обновлено и построено порядка 88 тыс. км дорожной сети. Общая площадь укладки дорожного покрытия составила порядка 717 млн кв. м. Жители регионов заметили позитивные перемены в дорожном хозяйстве. Согласно исследованиям ВЦИОМ, сегодня половина жителей страны удовлетворена качеством и доступностью автомобильных дорог.**



Источник фото: <https://bkdrf.ru/>. Чеченская Республика, г. Грозный, ул. А. Малаева. До (слева) и после ремонта (справа)

## ЭФФЕКТЫ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦПРОЕКТА

### 1. Координация усилий органов власти на федеральном и региональном уровнях.

Реализация мероприятий нацпроекта и исполнительская дисциплина субъектов РФ находятся под контролем Минтранса России и Федерального дорожного агентства. В каждом субъекте — участнике нацпроекта создан региональный проектный офис, в состав которого входят представители руководства регионов, дорожных ведомств, федеральных казенных учреждений, подведомственных Росавтодору, органов Госавтоинспекции.

Нацпроект требует единых параметров и подходов к строительству дорожной сети, в процессе реализации нужно было синхронизировать и стандартизировать работу дорожников по всей стране, чего раньше никто не делал. В результате федеральные власти заключили с регионами соглашения на 5 лет, региональные власти получили четкий план работы, а бизнес — четкое понимание объемов финансирования на годы вперед.

Для управления нацпроектом используется единая цифровая платформа — «Эталон». Программный комплекс позволяет получать данные по каждому объекту, по каждому субъекту в цифровом виде, а федеральному проектному офису — анализировать поступающую информацию, быстро принимать решения. В частности, система «Эталон» помогает детально контролировать ход контрактации объектов и процесс выполнения строительно-монтажных работ. За счет этого повышается эффективность деятельности региональных и муниципальных заказчиков, обеспечивается прозрачность проекта и улучшается межведомственное взаимодействие.



Источник фото: <https://bkdrf.ru/>

**Игорь Костюченко,**  
заместитель руководителя  
Федерального дорожного  
агентства:

*«Успешная работа проектной команды — это вовлеченность всех заинтересованных, а также руководителя проектной команды и четкий мониторинг хода выполнения работ».*

## 2. Возникновение нового качества жизни и формирование новых потребностей у граждан.

Автомобильные дороги с более высокими параметрами в среднем оказывают относительно большее влияние на рост деловой активности в стране, в то время как строительство прочих автомобильных дорог повышает производительность в сельских регионах и приводит к росту уровня доходов и качества жизни местного населения. Например, для сельских жителей открываются новые возможности: доехать до врача, поехать к родственникам в соседнее село или в районный центр для дополнительного образования детей и т.п. Самый важный эффект от улучшения качества дорожной сети — это влияние, которое оказывают автомобильные дороги на обеспечение большей доступности социально значимых объектов и на снижение стоимости предоставления социальных услуг.

**Сергей Никитин, начальник управления развития автомобильных дорог министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области:**

*«Когда для жителя мегаполиса запускают скоростную электричку, он понимает, что выиграл 20 минут, которые он до этого стоял в пробке. А для жителя сельской местности строительство дороги значит порой, что он выиграл другой образ жизни. Это гораздо важнее».*

Значительно улучшается жизнь людей с ограниченными возможностями. Обустройство дорожных объектов элементами безбарьерной среды для них означает кратное увеличение мобильности, возможности социализации и доступности медицинской помощи.

Развитие сети дорог приводит к росту автомобильного туризма за счет улучшения транспортной доступности курортов и туристических объектов. В 2022 году 20 млн российских путешественников выбрали автотуризм.



Источник фото: <https://bkdrf.ru/>. Акташ – Улаган – Балыктуоль

Одна из отличительных особенностей нацпроекта — взаимодействие с населением. Жители регионов участвуют в реализации дорожных мероприятий на всех этапах, начиная от выбора объектов ремонта и заканчивая их приемкой в эксплуатацию.



Источник фото: <https://bkdrf.ru/>

**По данным ВЦИОМ, минимум 39% россиян ездили в отпуск на собственном или арендованном автомобиле за последние пять лет. По данным Аналитического центра НАФИ, летом 2022 года 67% россиян ездили отдыхать на автомобиле.**

#### Кейс: Саратовская область

**Сергей Никитин, начальник управления развития автомобильных дорог министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области:**

*«Многие годы дорожная отрасль региона финансировалась по остаточному принципу. До старта нацпроекта в нормативном состоянии находилось 9% дорог. По итогам 2022 года этот показатель удалось увеличить уже до 30,1%, что соответствует 2170 км, из которых 560 км были переданы в федеральную собственность. К концу текущего года процент региональных дорог в нормативном состоянии превысит 34%.*

*Автодорога Балаково — Духовницкое, село Хлебновка. Расстояние до районного центра составляет 45 км. У сына Александра Спиридонова гемофилия — нарушение процесса свертываемости крови. Поэтому, если ребенок поранится, семье важно добраться до города как можно быстрее.*

*Автодорога Новоузенск — Основной, поселок Основной. На его территории расположена пожарная часть. И если в соседних селах происходят чрезвычайные происшествия, пожарным нужно оперативно добраться до места.*

*Автодорога Новая Елюзань — Комсомольское, село Березовка. Отсюда, а также из села Новоуспенка школьников везут на занятия в село Комсомольское. Школьный маршрут проходит по трассе регионального значения.*

*По обновленной дороге Пугачев — Перелюб победители турнира "Золотая шайба", юные хоккеисты клуба "Медведь", смогут спокойно и безопасно добираться на тренировку в село Рахмановка из близлежащей деревни, а также на соревнования в Саратов и другие регионы».*

### 3. Устойчивое уменьшение летальной аварийности.

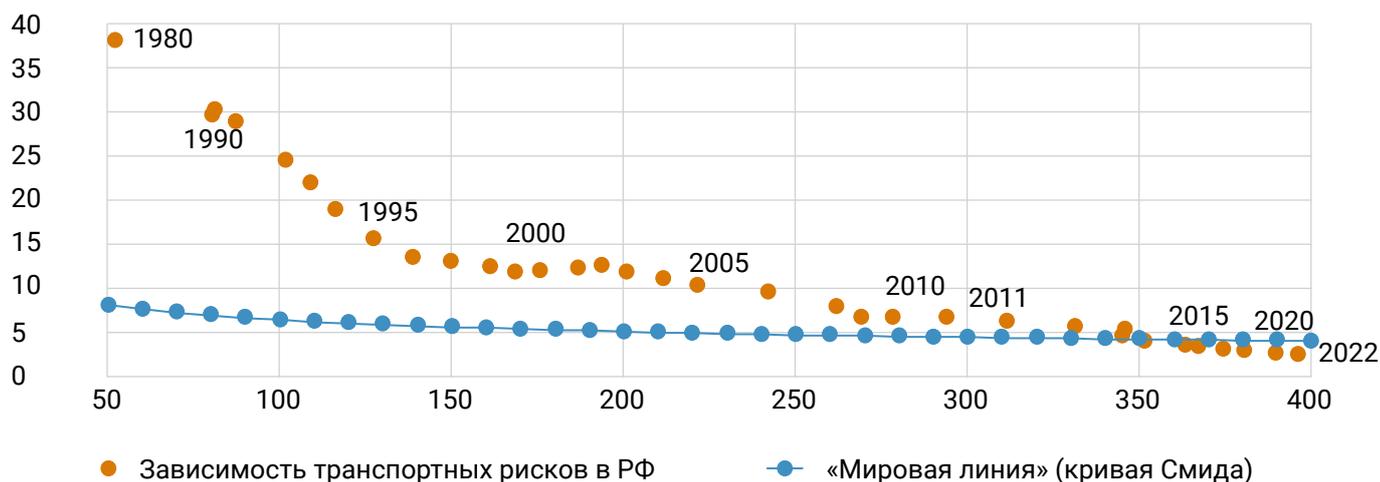
Благодаря повышению качества сети национальных дорог повышается и их безопасность. Всемирная организация здравоохранения и Всемирный банк ежегодно публикуют Доклад о безопасности дорожного движения в мире. Еще 10 лет назад Россия входила в «третью лигу» стран по уровню летальной аварийности: в 2012 году на дорогах у нас погибало почти 20 человек на 100 тыс. жителей, в 2022 году – менее 10. Таким образом, мы вошли во «вторую мировую лигу аварийности» – от 4 до 12 человек на 100 тыс. жителей.

В 2015–2022 годах траектория транспортных рисков в Российской Федерации стала располагаться устойчиво ниже «мировой линии». Это означает, что динамика снижения смертности на дорогах стала соответствовать лучшим мировым практикам. Пока только динамика: выход на лучшие мировые показатели транспортных рисков – задача на 2030-й и последующие годы.



Источник фото: <https://bkdrf.ru/>

## Динамика снижения транспортных рисков в Российской Федерации (1980, 1990–2022 гг.) в сопоставлении с «мировой линией» (кривой Смита)



**Примечание:** зависимость транспортных рисков (ось Y — количество погибших в ДТП на 10 тыс. автомобилей) от уровня автомобилизации населения (ось X — количество автомобилей на 1000 жителей)

**Михаил Блинкин, научный руководитель факультета городского и регионального развития НИУ ВШЭ:**

«По мере роста уровня автомобилизации в любой стране транспортные риски падают. Это называется "транспортное обучение нации". Вот в последние годы, как раз когда начал действовать национальный проект, мы четко пересекли некую критическую линию и перешли в разряд более безопасных стран. Это грандиозное событие. Потребовалось огромное количество и денег, и мозгов, и административных действий, чтобы это случилось. Это совокупная заслуга и ГИБДД, и Росавтодора, и всех наших дорожников».



Источник фото: <https://bkdrf.ru/>. Ленинградская область, Приморское шоссе

## 4. Формирование опорной сети.

В России сейчас около 1,5 млн км дорог. Из них 64 тыс. — федеральная сеть, более 500 тыс. км — региональная и около 1 млн км — муниципальная.

В 2021 году началось формирование опорной сети автомобильных дорог, которые должны соответствовать единым критериям, определенным Правительством РФ (закон, создающий правовую основу для формирования этой сети, подписан президентом России в июле 2023 года).

Опорная сеть автомобильных дорог РФ — это каркас национальной автодорожной сети, обеспечивающий устойчивые логистические связи между основными точками генерации транспортного спроса. Протяженность опорной сети составит 136 тыс. км, и ее формирование синхронизировано с мероприятиями нацпроекта.

Необходимо отметить, что задача по развитию дорог, вошедших в опорную сеть, «защита» в региональные пятилетние планы дорожной деятельности. Пообъектные программы субъектов РФ проходили рассмотрение в НИУ ВШЭ и одобрение в Федеральном дорожном агентстве.

Ключевая задача — к 2027 году довести до нормативного состояния 85% дорог опорной сети. Благодаря ее реализации будет в полной мере обеспечена логистическая связность территорий страны с учетом основных социально-экономических запросов населения.

## 5. Стимул для долгосрочного планирования и развития бизнеса в области дорожного строительства.

Дорожное хозяйство страны включает в себя два сегмента: государственные и муниципальные предприятия по ремонту и содержанию автомобильных дорог и дорожно-строительные компании, подавляющее большинство которых — частные. Реальным заказчиком, за редким исключением, выступает государство. Поэтому наличие долгосрочного планирования и доступность этой информации со стороны государства — важнейшее условие развития дорожного бизнеса.



Источник фото: <https://bkdrf.ru/>

## 6. Сокращение транспортных издержек и эффект для всей экономики.

От успешного развития дорожной сети и ее технического состояния зависит экономическое развитие регионов и страны в целом. Одним из основных эффектов реализации дорожных проектов выступает сокращение времени в пути между населенными пунктами. Результатом этого сокращения является уменьшение денежных затрат пользователей автомобильных дорог (благодаря уменьшению расходов на горюче-смазочные материалы, эксплуатацию транспортных средств и по многим другим статьям). Расширяется потенциальный ареал поиска подходящего рабочего места для жителей и подходящих сотрудников для компаний МСП. Предприятия также получают возможность сократить логистические издержки за счет оптимизации складского хозяйства и уменьшения риска несвоевременных поставок. Разработанная в НИУ ВШЭ гравитационная модель показала, что при уменьшении времени в пути между центрами регионов на 1% происходит увеличение объема торговли между регионами на 1,7%.



Источник фото: <https://bkdrf.ru/>

**Александр Климов, ректор  
Российского университета  
транспорта:**

*«Мероприятия по обеспечению бесшовной логистики по всей опорной сети значительно сократят транспортные издержки для бизнеса, что непосредственно положительно скажется на конечной цене товаров для потребителей».*

Развитие дорожного хозяйства стимулирует развитие многих других отраслей – горнодобывающей промышленности, нефтехимии, машиностроения и т.д.

В глобальном плане НП БКД решает вопрос роста потребления как фактора роста экономики: увеличение обеспеченности населения транспортно-освоенными жилыми площадями и земельными участками в хозяйственном обороте муниципалитетов и домохозяйств, потребления стройматериалов, бытовой техники и предметов обихода, средств индивидуальной мобильности.

По оценкам НИУ ВШЭ, прямые эффекты от осуществления дорожной деятельности оцениваются в 2 трлн рублей, косвенные эффекты составляют 1,1 трлн рублей (спрос в других отраслях).

Дорожные работы, которые проводятся по национальному проекту, положительно сказываются на развитии предприятий автодорожного комплекса, повышают спрос на их услуги, обеспечивают выравнивание производственного и кадрового потенциала отрасли, а также помогают развивать экономику регионов.

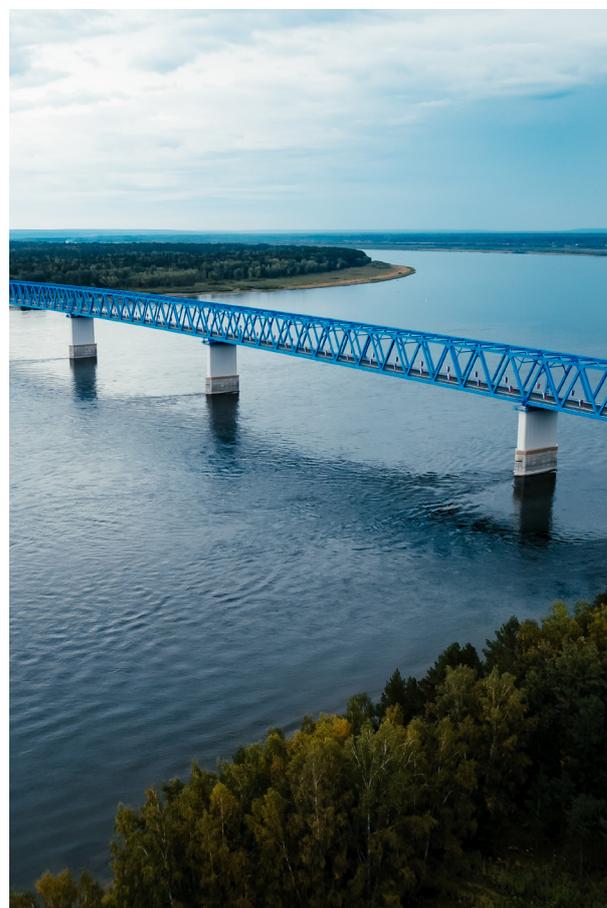


**Евгений Абузаров, директор Информационного центра по автомобильным дорогам «ИНФОРМАВТОДОР» Федерального дорожного агентства:**

*«Строительство дорог — это отличная антикризисная мера, способная дать мультипликативный эффект: и с точки зрения занятости населения, и с точки зрения развития малого и среднего бизнеса. Одно рабочее место в дорожном хозяйстве, как известно, дает восемь — десять рабочих мест в смежных отраслях».*

**Кейс**

В 2023 году в Красноярском крае построен самый северный мост через Енисей. С появлением новой транспортной артерии вблизи поселка Высокогорский решилась проблема сезонной доступности районов правобережья Енисея, которая ранее обеспечивалась паромными и ледовыми переправами. Ввод объекта в эксплуатацию позволит многократно снизить транспортные издержки и повысить эффективность новых инвестиционных проектов, включая освоение запасов древесины и твердых полезных ископаемых, а также создание новых лесохимических предприятий на правобережье Енисея.



Источник фото: <https://bkdrf.ru/>. Высокогорский мост через Енисей

## 7. Вовлечение населения в реализацию и оценку эффективности НП БКД.

При планировании строительства и ремонта учитываются обращения граждан. На официальном интернет-ресурсе проекта (bkdrf.ru) люди могут оставить свои отзывы и замечания, задать вопросы о дорожном ремонте. В социальных сетях пользуются популярностью официальные сообщества проекта. В ряде регионов успешно функционирует система общественного контроля за реализацией проекта.

**По данным ВЦИОМ на июль 2023 года, 71% опрошенных знают о НП БКД, 52% отмечают, что государство в последний год стало уделять больше внимания дорогам, 37% считают, что внимание государства стабильно.**

### **Алексей Горбачев, министр транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики:**

*«После начала нацпроекта мы наладили семиступенчатую систему общественного контроля качества ремонта и строительства дорог.*

*«Два раза в год мы собираем всех представителей общественности, задействованных в системе, и проводим обучение, чтобы они понимали специфику нашей работы, чтобы могли отличить асфальтогранулят от горячих бетонных смесей.*

*«Среди представителей общественного контроля есть инвалиды-колясочники, которые проверяют устройство пандусов, насколько они правильно и удобно сделаны. Есть у нас и слабовидящие и слабослышащие. Приемка общественным контролем происходит очень грамотно и квалифицированно».*



Источник фото: <https://bkdrf.ru/>. Удмуртская Республика

## 8. Возникновение новых учебных программ и переформатирование работы с кадрами.

Когда стартовал нацпроект, стало понятно, что в регионах остро не хватает квалифицированных кадров, которые могли бы его реализовывать.

В связи с этим в федеральном проекте «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» появились задачи создания системы повышения квалификации для работников дорожного хозяйства, в том числе было сказано о необходимости организовать ряд обучающих мероприятий.

**Уже 18 тыс. специалистов прошли программу повышения квалификации с получением сертификата.**



**Таким образом, можно говорить о создании целой новой образовательной сферы, направленной на подготовку специалистов в дорожном строительстве.**

**Татьяна Марканич, проректор Российского университета транспорта:**

*«Благодаря заинтересованности руководства Федерального дорожного агентства и при поддержке Минтранса в августе 2022 года в стенах Российского университета транспорта появилась Академия дорожного образования. И в это же время по поручению Марата Шакирзяновича Хуснуллина на базе РУТ был создан учебно-методологический центр образования в сфере дорожного хозяйства».*



Источник фото: <https://bkdrf.ru/>. Колледж

**Александр Бедусенко, генеральный директор Российского дорожного научно-исследовательского института (ФАУ «РОСДОРНИИ»):**

*«Перед нами стояла задача разработать узкоспециализированные обучающие программы, привлечь большое количество специалистов по всей стране. На сегодня количество людей, прошедших переподготовку по таким программам, составляет десятки тысяч человек. И количество желающих заметно превышает наши расчеты».*

## 9. Обновление парка общественного транспорта.

Износ подвижного состава входит в число критически важных составляющих бесперебойного функционирования городского общественного транспорта. В рамках НП БКД он был признан ключевой проблемой, решение которой позволит существенно повысить качество перевозок, обеспечив безопасность и комфорт пассажиров. С 2023 года, помимо крупных городских агломераций, автобусы поставляются в малые города и на сельские территории для обеспечения их доступности. Весь новый транспорт оснащен современным оборудованием адаптирован для перевозки маломобильных групп населения.

**Марат Хуснуллин, заместитель председателя Правительства Российской Федерации, куратор национального проекта «Безопасные качественные дороги»:**

«Поездки на автомобиле по всей стране становятся безопаснее и удобнее. Но без развития общественного транспорта наши города, особенно крупные, через несколько лет могут просто встать в пробках. Поэтому важно создавать такие условия, чтобы поездки на общественном транспорте по комфорту не уступали личным автомобилям».



## ЭКСПЕРТЫ ДОКЛАДА «Дороги для людей»

ФИО	ОРГАНИЗАЦИЯ, ДОЛЖНОСТЬ
Костюченко Игорь Владимирович	заместитель руководителя Федерального дорожного агентства
Климов Александр Алексеевич	ректор ФГАОУ ВО «Российский университет транспорта»
Борисов Дмитрий Владимирович	начальник отдела реализации национальных проектов Департамента государственной политики в области дорожного хозяйства Министерства транспорта РФ
Никитин Сергей Викторович	начальник управления развития автомобильных дорог министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области
Горбачев Алексей Викторович	министр транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики
Блинкин Михаил Яковлевич	научный руководитель факультета городского и регионального развития НИУ ВШЭ
Бедусенко Александр Александрович	генеральный директор ФАУ «РОСДОРНИИ»
Марканич Татьяна Олеговна	проректор ФГАОУ ВО «Российский университет транспорта»
Абузяров Евгений Олегович	директор ФГБУ «ИНФОРМАВТОДОР»